



Päätös

24.8.2021

VN/21040/2020  
VN/21040/2020-OKM-9

Tampereen kaupunki

TAMPEREEN KAUPUNKI

03. 09. 2021

Dno TRE

6131/12.01.01/2021

## Ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämisluvan muutos 01.01.2022 alkaen

Tampereen kaupunki on 23.9.2020 hakenut muutosta tutkintojen ja koulutuksen järjestämislupaansa. Koulutuksen järjestäjä on hakenut oikeutta järjestää turvallisuusalan ammattitutkintoa ja turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkintoa.

### Turvallisuusalan ammattitutkinto

Tampereen kaupunki hakee turvallisuusalan ammattitutkinnon järjestämislupaa. Koulutuksen järjestäjä perustelee hakemustaan sillä, että turvallisuuspalvelujen tarve on kasvanut yhteiskunnassa eri aloilla ja työnkuvat ovat muuttuneet vaativammiksi. Tarvitaan yhä enemmän palvelutyön moniosaamista, jonka yksi osa-alue on turvallisuus. Kun turvallisuusala kasvaa vauhdilla, on tekijöistä pulaa ja yrityksillä jatkuva tarve ajantasaisen turvallisuusosaamisen vahvistamiseen. Turvallisuusalan tuotteiden, palvelujen ja järjestelmien kysyntä on osin riippumatonta lyhyen aikavälin suhdannevaihteluista, koska suuri osa palveluista vaatii jatkuvaa toimitusta ja ylläpitoa. Alan yleinen työllisyystilanne on hyvä. Alaa säätelevän lainsäädännön hallinnan lisäksi tekniikan nopea kehittyminen ja digitalisoituminen on merkittävä osa turvallisuusalaa. Vahvistavana sektorina näkyvät erityisesti tietoturva ja verkko-osaaminen. Myös yksityiset taloudet hakevat enenevässä määrin erilaisia turvallisuuteen liittyviä ratkaisuita ja palveluja. Tämä luo uusia vaatimuksia palveluita tuottavien yritysten henkilöstön osaamiselle.

Tampereen kaupungin/Tampereen seudun ammattiopiston ammatillisen koulutuksen järjestämisluvassa on Turvallisuusalan perustutkinnon järjestämisoikeus. Järjestämisluvasta puuttuvat alan syvempää ammattiosaamista sisältävät tutkinnot, Turvallisuusalan ammattitutkinto ja Turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkinto. Tampereen seudun ammattiopisto (TREDU) on vastannut työelämän tarpeeseen lisäämällä ja laajentamalla perustutkintokoulutusta maakunnallisesti eri toimipisteisiin. Perustutkintotason osaaminen ei kuitenkaan yksinään riitä vastaamaan alan ja Pirkanmaan alueen nykyisiin ja tuleviin työelämän osaamistarpeisiin. Ammatti- ja erikoisammattitutkintokoulutuksilla mahdollistetaan aiempaa paremmin myös perustutkinnosta valmistuneiden jatko- ja täydennyskoulutus alueella.

Järjestämisluvan muutoshakemuksen tavoitteena on luoda turvallisuusalan tutkintokoulutuskokonaisuus, jolla TREDU pystyy aiempaa kattavammin ja monipuolisemmin

Postiosoite  
Postadress  
Postal Address  
Opetus- ja kulttuuriministeriö

Käyntiosoite  
Besöksadress  
Office

Puhelin  
Telefon  
Telephone

Faksi  
Fax  
Fax

s-posti, internet  
e-post, internet  
e-mail, internet

PL 29  
00023 Valtioneuvosto

Meritullinkatu 10  
Helsinki

29 516 001  
35 829 516 001

91 359 335  
+358 9 135 9335

kirjaamo@minedu.fi

tarjoamaan alan koulutusta yritys- ja yksilöasiakkaiden erilaisiin tarpeisiin. Tarve turvallisuusalan tutkintotarjonnan laajentamiseen perustuu alan työelämästä saatuun palautteeseen ja alan toimintaympäristön muutoksiin. Alan yritykset ja työpaikat tarvitsevat osaavaa työvoimaa helpottamaan työvoimapulaa sekä lisäkoulutusta henkilöstön osaamisen päivittämiseen ja jatkuvaan kehittämiseen.

## Turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkinto

Tampereen kaupunki hakee turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkinnon järjestämislupaa. Koulutuksen järjestäjä perustelee hakemustaan sillä, että turvallisuuspalvelujen tarve on kasvanut yhteiskunnassa eri aloilla ja työnkuvat ovat muuttuneet vaativammiksi. Tarvitaan yhä enemmän palvelutyön moniosaamista, jonka yksi osa-alue on turvallisuus. Kun turvallisuusala kasvaa vauhdilla, on tekijöistä pulaa ja yrityksillä jatkuva tarve ajantasaisen turvallisuusosaamisen vahvistamiseen.

Turvallisuusalan tuotteiden, palvelujen ja järjestelmien kysyntä on osin riippumatonta lyhyen aikavälin suhdannevaihteluista, koska suuri osa palveluista vaatii jatkuvaa toimitusta ja ylläpitoa. Alan yleinen työllisyystilanne on hyvä. Alaa säätelevän lainsäädännön hallinnan lisäksi tekniikan nopea kehittyminen ja digitalisoituminen on merkittävä osa turvallisuusalaa. Vahvistuvana sektorina näkyvät erityisesti tietoturva ja verkko-osaaminen. Myös yksityiset taloudet hakevat enenevässä määrin erilaisia turvallisuuteen liittyviä ratkaisuita ja palveluja. Tämä luo uusia vaatimuksia palveluita tuottavien yritysten henkilöstön osaamiselle.

Turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkintokoulutuksen tavoitteena on joustavoittaa alan yritysten/työpaikkojen henkilöstön osaamisen kehittämistä ja lisätä osaavien turva -alan ammattilaisten saatavuutta alueella. Turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkinto sisältää koulutuksen esimiestehtäviin ja on alan tutkinnoista ainoa, joka antaa vastaavan hoitajan pätevyyden. Vastaavan hoitajan pätevyys on edellytys yksityisen sektorin turvallisuusalan elinkeinon harjoittamiseen. Vuoden 2017 alusta vastaavan hoitajan asettaminen on ollut pakollista vartioimisliikkeille ja lisäksi järjestyksenvalvontaa ja turvasuojausta tarjoaville liikkeille. Vastaavaksi hoitajaksi hyväksyntä edellyttää turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkinnon suorittamista. Yrityksiltä on tullut selkeä viesti, että on suuri tarve lisätä alan erikoisammattitutkintokoulutusta.

## Päätös hakemukseen

Opetus- ja kulttuuriministeriö muuttaa Tampereen kaupungin tutkintojen ja koulutuksen järjestämislupaa. Opetus- ja kulttuuriministeriö myöntää oikeuden järjestää turvallisuusalan ammattitutkintoa (384501) ja turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkintoa (487501).

Litteenä on ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämislupa, joka sisältää tällä päätöksellä 1.1.2022 voimaan tulevan muutoksen.

## Sovellettavat säädökset

Ammatillisesta koulutuksesta annetun lain (531/2017) 23 §:n mukaan järjestämisluvassa määrätään tutkinnot, joita koulutuksen järjestäjällä on oikeus myöntää ja joihin se voi järjestää tutkintokoulutusta.

Lain 28 §:n mukaan järjestämisluvan myöntämisen edellytyksenä on, että tutkintojen ja koulutuksen järjestäminen on tarpeellista ottaen huomioon valtakunnalliset ja alueelliset osaamistarpeet sekä tutkintojen ja koulutuksen tarjonta. Tutkintoja tai koulutusta ei saa järjestää taloudellisen voiton tavoittelemiseksi. Järjestämislupa voidaan myöntää hakijalle, jolla on hakemansa tehtävän toteuttamiseksi tarvittava osaaminen ja riittävä yhteistyö työ- ja elinkeinoelämän kanssa sekä taloudelliset ja toiminnalliset edellytykset haetun tehtävän mukaisten tutkintojen ja koulutuksen asianmukaiseen järjestämiseen. Edellytysten arvioinnissa otetaan huomioon toiminnan laatu, vaikuttavuus ja tuloksellisuus. Opetus- ja kulttuuriministeriön on järjestämislupien myöntämistä koskevan päätöksenteon yhteydessä

huolehdittava siitä, että järjestämisluvut muodostavat kokonaisuuden, joka varmistaa ammatillisen koulutuksen riittävän saatavuuden.

Ammatillisesta koulutuksesta annetun lain 29 §:n 1 momentin mukaan opetus- ja kulttuuriministeriö päättää hakemuksesta järjestämisluvan muuttamisesta ja peruuttamisesta.

## Perustelut

### Turvallisuusalan ammattitutkinnon koulutustarve

Opetus- ja kulttuuriministeriö katsoo, että turvallisuusalan ammattitutkinnon järjestämisluvan myöntäminen on tarpeellista ottaen huomioon alueellinen osaamistarve ja nykyinen koulutuksen tarjonta. Koulutuksen järjestäjä voi tarjota näiden tutkintojen koulutuksilla perustutkintojen jälkeistä osaamisen syventämistä sekä vastata alueen työelämän osaamistarpeeseen.

### Turvallisuus- ja tullialan työelämätoimikunnan lausunnot

Opetus- ja kulttuuriministeriö pyysi turvallisuus- ja tullialan työelämätoimikunnalta lausuntoa koulutuksen järjestäjän toimittamasta turvallisuusala ammattitutkinnon osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelmasta. Turvallisuus- ja tullialan työelämätoimikunta antoi 4.12.2020 lausunnon asiasta ja työelämätoimikunta ei puoltanut järjestämisluvan antamista toimitetun osaamisen arvioinnin perusteella. Työelämätoimikunta totesi, että osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelmassa havaittiin asiavirheitä kohdassa 3.1. Näyttöympäristöjen valinta taulukossa.

Opetus- ja kulttuuriministeriö kuuli hallintolain 34 §:n mukaisesti koulutuksen järjestäjää työelämätoimikunnan lausunnosta. Koulutuksen järjestäjä toimitti 29.1.2021 vastineen/korjatun osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelman. Opetus- ja kulttuuriministeriö pyysi työelämätoimikunnalta uutta lausuntoa korjauksesta osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelmasta. Turvallisuus- ja tullialan työelämätoimikunnan 22.4.2021 antama lausunto oli puoltava. Työelämätoimikunta toteaa, että haetun ammattitutkinnon osalta osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelma on riittävä. Suunnitelman seuraavan

päivityksen yhteydessä voisi tarkentaa näyttöympäristö kohtaa 3.1. Osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelman jäsentely ja sisältö noudattavat vähimmäistietosisällöstä annettua ohjeistusta. Osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelmasta ilmenee tietosisällön perusrakenne: kuka tekee, miten tehdään, mihin kirjataan ja miten tiedotetaan opiskelijalle, henkilöstölle ja sidosryhmille.

Opetus- ja kulttuuriministeriö katsoo, että koulutuksen järjestäjän toiminnalliset edellytykset turvallisuusalan ammattitutkinnon järjestämiseksi täyttyvät työelämätoimikunnan lausuntojen perusteella.

### Turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkinnon koulutustarve

Opetus- ja kulttuuriministeriö katsoo, että turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkinnon järjestämisluvan myöntäminen on tarpeellista ottaen huomioon alueellinen osaamistarve ja nykyinen koulutuksen tarjonta. Koulutuksen järjestäjä voi tarjota näiden tutkintojen koulutuksilla perustutkintojen jälkeistä osaamisen syventämistä sekä vastata alueen työelämän osaamistarpeeseen.

### Turvallisuus- ja tullialan työelämätoimikunnan lausunto

Opetus- ja kulttuuriministeriö pyysi turvallisuus- ja tullialan työelämätoimikunnalta lausuntoa koulutuksen järjestäjän toimittamasta turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkinnon

osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelmasta. Turvallisuus- ja tullialan työelämätoimikunnan lausunto oli puoltava.

Lausunnossaan työelämätoimikunta toteaa, että erikoisammattitutkinnon osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelman jäsentely ja sisältö noudattavat vähimmäistietosisällöstä annettua ohjeistusta. Osaamisen arvioinnin toteuttamissuunnitelmasta ilmenee tietosisällön perusrakenne: kuka tekee, miten tehdään, mihin kirjataan ja miten tiedotetaan opiskelijalle, henkilöstölle ja sidosryhmille.

Opetus- ja kulttuuriministeriö kuuli hallintolain 34 §:n mukaisesti koulutuksen järjestäjää työelämätoimikunnan lausunnosta. Koulutuksen järjestäjä ei toimittanut ministeriöön vastinetta.

Opetus- ja kulttuuriministeriö katsoo, että koulutuksen järjestäjän toiminnalliset edellytykset turvallisuusvalvojan erikoisammattitutkinnon järjestämiseksi täyttyvät työelämätoimikunnan lausuntojen perusteella.

## Johtopäätökset

Opetus- ja kulttuuriministeriö toteaa, että hakemuksessa esitetyille tutkinnoille on alueellista koulutustarvetta. Lisäksi edellä kuvatut lailla säädetyt edellytykset järjestämislupien myöntämiselle täyttyvät. Opetus- ja kulttuuriministeriö myöntää hakijalle järjestämisluvat haetulle ammattitutkinnolle ja erikoisammattitutkinnolle.

## Sovelletut säädökset

Laki ammatillisesta koulutuksesta (531/2017) 23 §, 28 §, 29 § 1 mom.  
Valtioneuvoston asetus ammatillisesta koulutuksesta (673/2017) 2 luku  
Opetus- ja kulttuuriministeriön asetus ammatillisen koulutuksen tutkintorakenteesta (680/2017)  
Opetus- ja kulttuuriministeriön asetus ammatillisen koulutuksen tutkintorakenteesta annetun opetus- ja kulttuuriministeriön asetuksen muuttamisesta (542/2020), voimaantulosäännöksen 7 momentti

## Maksu

Opetus- ja kulttuuriministeriön maksullisista suoritteista annetun asetuksen (1063/2020) liitteen kohdan 2 mukaan järjestämisluvan muuttamisesta perittävä maksu on 1 465 euroa, joka laskutetaan erikseen.

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 8 §:n nojalla hakea muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Valitus saadaan tehdä sillä perusteella, että päätös on lain vastainen. Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Liitteenä olevasta valitusosoituksesta ilmenee, miten muutosta haettaessa on meneteltävä.

Tämän päätöksen maksuun saa valtion maksuperustelain (150/1992) 11b §:n nojalla vaatia oikaisua kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. Liitteenä olevasta oikaisuvaatimusosoituksesta ilmenee, miten oikaisua haettaessa on meneteltävä.

## Lisätietoja

Lisätietoja päätöksestä antaa opetusneuvos Jukka Lehtinen, puh. 02953 30183, [jukka.lehtinen@minedu.fi](mailto:jukka.lehtinen@minedu.fi)

Opetusministeri

Li Andersson

Opetusneuvos

Jukka Lehtinen

**Liitteet** Ajantasainen ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämislupa 1.1.2022 alkaen  
Valitusosoitus Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen  
Oikaisuvaatimusosoitus julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätystä maksusta dnro  
OKM/9/091/2019

**Jakelu** Tampereen kaupunki

**Tiedoksi** Opetushallitus / Oppiminen ja kansainvälistymisen tuki  
Opetushallitus / Asiakkuudet ja tieto  
Tilastokeskus  
Länsi- ja Sisä-Suomen Aluehallintovirasto/ Opetus- ja kulttuuritoimen vastuualue  
Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus  
Opetus- ja kulttuuriministeriö / Talousyksikkö